

Информация о деятельности Новосибирского областного Совета депутатов первого созыва за 1994-1997 годы

Новосибирский областной Совет депутатов избран в марте 1994 года. Начало деятельности нового законодательного органа пришлось на период резкого политического кризиса и продолжающегося экономического спада.

Усилия законодательного и исполнительного органов власти области в отчетный период, с учетом имеющихся полномочий и ресурсов, были направлены на стабилизацию экономического положения, поиск путей решения наиболее важных проблем жизнеобеспечения. При этом четко осознавалось, что с учетом особенностей экономического потенциала области, добиться этого без конкретной поддержки федеральной власти попросту невозможно.

Фактическое положение дел позволяет отмечать, что совместные действия администрации области и областного Совета депутатов по поддержке базовых промышленных и сельскохозяйственных предприятий, по сохранению и развитию социальной инфраструктуры, работа по качественному исполнению областного бюджета, позволили в отчетном периоде снимать остроту многих социальных проблем. Это подтверждается некоторыми данными.

Возьмем за некоторую базу численность населения области. Она составляет примерно 1,9% численности населения страны. Приведем некоторые данные за 1996 год. В области произведено 1,1% объема производства промышленной продукции Российской Федерации, 1,4% объема выполненных подрядных работ.

По среднедушевому объему промышленного производства область занимает 45 место в стране и 5 место в экономическом районе, по душевому объему выполненных подрядных работ - 34 место в стране и 5-е в Западной Сибири.

Достаточно хорошие позиции Новосибирской области в агропромышленном комплексе страны. По среднедушевым объемам производства скота и птицы в убойном виде, валовому надою молока по итогам 1996 года область заняла соответственно 17 и 14 места в Российской Федерации и 4 и 3 места в экономическом районе.

Аграрный сектор области, несмотря на значительное снижение производства по сравнению с 1991 годом, производил и продолжает производить основных продуктов питания больше, чем потребляется его жителями: в 1996 году - 3% общероссийского валового надою молока, 2,8% реализации скота и птицы. Объем розничного товарооборота составил 1,6% общероссийского.

Доля области в объеме промышленного производства Западно-Сибирского экономического района составила 7,4 %, в объеме подрядных работ - 7,8 %, в розничном товарообороте - 16,8%, в реализации скота и птицы - 22,4%, в валовом надое молока - 21,4 % при доле численности населения 18,4%.

Особенности Новосибирска, как крупного транспортного узла привели к стремительному развитию торговли и финансов и превратило его в крупный финансовый центр. По данным банковской статистики, Новосибирская область по количеству действующих кредитных организаций (без учета филиалов) занимает 16 позицию в России.

Финансовое состояние предприятий области в прошедшем году было лучше среднероссийского уровня. По объему прибыли в расчете на одного трудоспособного жителя область занимала 18 место в стране и 4 в регионе. В Новосибирской области был самый маленький удельный вес убыточных предприятий среди регионов восточной зоны страны.

В июле 1997 года среднедушевые денежные доходы в Новосибирской области составляли 669 тыс. руб. при средних по России 938 тыс. рублей. По этому показателю область занимала 45 место в стране и 6 - в Западно-Сибирском экономическом районе. Средняя заработная плата с учетом выплат социального характера была близка к среднероссийскому уровню и составляла 979 тыс. рублей при среднем по стране значении 1034 тыс. руб., а прожиточный минимум был выше среднероссийского. Соответственно, отношение заработной платы к прожиточному минимуму трудоспособного населения составляет 181% (по стране - 216%).

Среди 15 субъектов Российской Федерации, в которых наблюдался рост реальных денежных доходов, область занимала 9 место.

Статистика отмечает в Новосибирской области один из самых низких в стране уровней безработицы. В конце 1996 года он составлял 1,7 %, при среднем по России - 3%, а по Западной Сибири - 2,4%.

Будучи одним из организаторов и членом межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение", Новосибирская область активно выступает за расширение интеграционных процессов во всех сферах жизни сибирских территорий, за социально-экономическое развитие Сибири в интересах укрепления российской государственности.

В настоящее время наряду с некоторыми положительными изменениями, отдельные социальные проблемы усугубились и стали представлять определенную опасность для социально-экономической обстановки: серьезный спад промышленного производства, продолжающиеся на протяжении последних 4-х лет задержки оплаты федеральными министерствами и ведомствами произведенной и поставленной оборонной продукции, рост цен на продукцию, значительная скрытая безработица, рост взаимной финансовой задолженности между

предприятиями и долгов по выплате заработной платы работникам, затруднения в сбыте произведенной продукции, тяжелое общее финансовое состояние предприятий в результате резкого падения рентабельности; дальнейшее сокращение производства сельскохозяйственной продукции и тяжелейшее финансовое состояние сельхозпредприятий, одной из главных причин которых является резкий димаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, монополизм переработчиков сельскохозяйственной продукции. В торговле произошло насыщение потребительского рынка товарами и снятие проблемы дефицита, однако этот процесс сопровождается значительным спадом платежеспособности населения.

Общеэкономическая и политическая ситуация в стране и области сказалась на итогах выборов в областной Совет в 1994 году. В его составе нашли отражение разнообразные политические взгляды, интересы разных социальных слоев и групп населения области, идеологическое многообразие.

Избранный депутатский корпус характеризуется высоким уровнем образования и профессиональной подготовки. Среди депутатов руководители промышленных и сельскохозяйственных предприятий, фирм, главы администраций районов, работники здравоохранения и народного образования, ученые и специалисты, рабочие. Многие депутаты имеют большой жизненный опыт, 70 процентов состава в возрасте от 30 до 50 лет, почти половина ранее избиралась в представительные органы власти. Это депутаты Н.С.Бараулин, О.И.Вотяков, Г.В.Иващенко, А.А.Кисельников, В.Я.Карпов, В.М.Ноздрюхин, В.П.Лепешкин, А.С.Плюшкин, А.Е.Просенко, А.П.Сычев, А.А.Степанов, В.Л. Угненко. Рядом с ними быстро набирались опыта молодые, впервые избранные в Совет депутаты.

Сессии Совета проходили в атмосфере острых дискуссий, проявлялись разные подходы и позиции.

Практический опыт и значительный интеллектуальный потенциал депутатов создавал предпосылки для активной правотворческой работы Совета, разумного решения экономических и социальных проблем. Редкими были случаи, когда политические интересы брали верх над здравым смыслом.

Новый состав Совета, сохранив прежнее название, заявил и о своей преемственности в деятельности областного органа представительной власти.

Обеспечивая эту преемственность, вновь избранные депутаты считали своей первоочередной задачей создание основ местного законодательства, способствующего стабилизации социально-экономического положения в

области, последовательному реформированию экономических и социальных отношений.

Учитывая выработанные Советом народных депутатов 21 созыва соответствующие механизмы процедурного характера, новый областной Совет совершенствовал и широко использовал их при разработке и принятии нормативных правовых актов Новосибирской области. Опыт работы 18 комиссий предыдущего созыва лег в основу деятельности семи комитетов областного Совета и проявился при принятии комплексных социально-экономических программ Новосибирской области, таких как "базовая Программа медицинской помощи, оказываемая жителям Новосибирской области за счет средств бюджета обязательного медицинского страхования", "Программа содействия занятости населения Новосибирской области на 1995 год, на 1996-1997 г.г." и других.

В то же время, областной Совет явился по существу новым звеном в системе органов государственной власти области. Не случайно, подобно Государственной Думе, областному Совету на начальном этапе пришлось уделить много внимания организации собственной работы. Областным Советом были приняты: областной закон "Об обеспечении деятельности депутатов Новосибирского областного Совета депутатов", Регламент, структура рабочих органов, Положение о комитетах и комиссиях.

Работа областного Совета строилась на основе Примерной программы законопроектных работ, ежегодных планов правотворческой деятельности, а также календарных планов. Формирование законодательной Программы строилось на основе предложений комитетов, законодательных инициатив администрации области, других субъектов права законодательной инициативы.

За прошедший период областной Совет депутатов провел 36 сессий (50 сессионных дней), на которых было принято 730 решений, в том числе 76 законов области и 186 других нормативно-правовых актов.

Из общего числа по вопросам:	законов	других нормативных актов
- государственного строительства	25	45
- местного самоуправления	5	7
- по социальным вопросам и защиты прав граждан	1	7
- собственности	5	17
- по бюджетно-	31	71

финансовым вопросам		
- промышленности и производственной инфраструктуры	1	7
- сельского хозяйства	7	26
- научной деятельности	1	6

Для обеспечения качественной подготовки законов области, других документов в работе областного Совета закрепились практика их тщательной проработки в комитетах, привлечение к разработке и экспертизе ученых, специалистов.

Правовые основы деятельности областного Совета депутатов были определены общероссийской концепцией правовой реформы, которая осуществляется в развитие Конституции Российской Федерации. Принятие Конституции создало необходимые предпосылки для формирования и развития правовой модели области как государственно-территориального образования с совершенно новым по содержанию конституционно-правовым статусом.

Была завершена в 1996 году длительная работа над основным законом - Уставом Новосибирской области. С его принятием открылись новые возможности для создания законодательства и нормативно-правовой системы области.

При разработке и принятии Устава Новосибирской области областной Совет учитывал следующие конституционные нормативные предписания: основу системы государственной власти области составляет основа конституционного строя Российской Федерации, единство государственной власти; источником власти является народ; самостоятельность выбора самоорганизации в составе Российской Федерации и другие.

При этом в Уставе Новосибирской области четко определена, в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации, формула о том, что "вне пределов ведения Российской Федерации субъекты обладают всей полнотой государственной власти". Данная конституционная норма воспринята в области, как наделение ее новым конституционным статусом - субъекта Российской Федерации.

Областной Совет депутатов исходил из того, что новыми статусными элементами области являются: наличие Устава области; собственное законодательство; новая система органов государственной власти; а также представительный характер формирования законодательного органа путем избрания депутатов на всеобщих выборах.

Ключевым в новом статусном положении области стала значительно большая самостоятельность в организации системы государственной власти и местного самоуправления, что стало теперь предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Областной Совет депутатов сегодня выступает обязательным элементом системы народовластия. Он олицетворяет законодательную власть и осуществляет законодательную функцию в масштабе всей области, в том числе принимает законы и иные нормативные правовые акты, осуществляет контроль за их исполнением на территории области. Вместе с тем областной Совет не обладает всеобъемлющей компетенцией. Он не подменяет органы государственной власти других ветвей, не вмешивается в вопросы, по которым другие органы государственной власти самостоятельно осуществляют всю полноту власти.

В связи с закреплением Конституцией Российской Федерации 1993 года в качестве основного принципа конституционного строя разделение властей, впервые в оборот внедрено понятие "исполнительная власть", "судебная власть". Построение системы органов исполнительной власти и правового статуса ее звеньев регулируется Уставом Новосибирской области, законами и иными нормативными правовыми актами области. Областной Совет исходил из того, что основное назначение исполнительной власти - организация исполнения нормативных правовых актов как России, так и области, принимаемых или непосредственно народом (референдум), или законодательной властью. Именно данная функция составляет существо всей деятельности исполнительной власти, содержание и характер полномочий ее органов. Устав Новосибирской области наделил главу администрации области как высшее должностное лицо исполнительной власти, полномочиями по изданию правовых актов и участию в законотворческом процессе области. Это обстоятельство позволило избежать многочисленных и необоснованных предложений о подготовке законов тогда, когда нужны подзаконные акты, необходимо давать профессиональные обоснования и оценивать последствия применения актов.

В соответствии с основным Законом области дальнейшее развитие получили формы и методы взаимодействия областного Совета и органов исполнительной власти. Это заключается в поддержке, стимулировании, создании благоприятных условий для полнокровной деятельности всех ветвей власти. Благодаря этому в работе исполнительной власти становится больше таких элементов, как регулярные выступления главы администрации перед депутатами, предоставление на рассмотрение областного Совета прогнозов социально-экономического развития области, целевых программ по основным направлениям,

совершенствование системы контроля за реализацией законов и других нормативно-правовых документов, обеспечение единых условий хозяйствования для субъектов рыночных отношений, развитие региональной и внешнеэкономической политики.

В ходе правоприменительной практики областной Совет определил, что исключительно законами области следует устанавливать: организацию системы государственной власти и местного самоуправления; права и свободы граждан, способы их охраны и обеспечения; областной бюджет, внебюджетные и валютный фонды; областные налоги и сборы; областные займы и лотереи; правовые основы земельных отношений; административную ответственность граждан и должностных лиц; правовые основы экономического, социального и экологического развития области; судоустройство области.

Исходя из этого, областной Совет депутатов в первую очередь принял ряд нормативных актов по избирательной системе, среди которых Законы области о выборах главы администрации области, о выборах депутатов областного Совета депутатов, о выборах депутатов территориальных Советов депутатов, депутатов органов местного самоуправления. Приняты также Закон "О местном референдуме", Положение об избирательной комиссии Новосибирской области.

Областной Совет депутатов в своей правотворческой деятельности основывался на принципах демократизма и гласности; конституционной законности; профессионализма; научности и связи с практикой; перспективного и текущего планирования.

Приступая к работе над законопроектами, областной Совет всестороннее оценивал потребность регулирования тех или иных отношений на законодательном уровне; изучал результаты опроса общественного мнения; уяснял существо предмета регулирования; изучал действующее федеральное и областное законодательство по теме проекта; определял возможные последствия действия будущего закона - экономические, политические, социальные, правовые, экологические, демографические и другие; определял затраты материальных, финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации положений будущего закона.

Разработка законопроектов осуществлялась комитетами областного Совета депутатов, администрацией области, а также иными органами, лицами по поручению областного Совета, либо по их собственной инициативе. Для подготовки наиболее значимых законопроектов создавались совместные рабочие группы, в состав которых включались представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы, научных учреждений, эксперты, специалисты. Подготовленные и внесенные на рассмотрение областного Совета депутатов законопроекты предварительно рассматривались комитетами областного Совета. В необходимых случаях

подготовленный проект закона публиковался в средствах массовой информации, а также рассматривался на различных совещаниях. Головной комитет областного Совета организовывал учет и обобщение поступивших замечаний и предложений, а также доработку законопроекта с их учетом.

В развитие положений Устава были приняты Законы области: "О территориальных органах государственной власти в Новосибирской области", "О местном самоуправлении в Новосибирской области", "Об административно-территориальном устройстве", "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований в Новосибирской области", "Об общих собраниях (сходах), конференциях граждан по месту их жительства в Новосибирской области".

Принятие этих документов позволило в установленные федеральным законодательством сроки провести в декабре 1996 года выборы депутатов территориальных Советов и органов местного самоуправления, сформировать власть на местах, подотчетную населению, а также дать нормативную основу для деятельности этих органов.

Областным Советом были приняты нормативные акты по вопросам государственной и муниципальной службы. Это законы "О государственной службе в Новосибирской области", "О муниципальной службе", Реестр государственных должностей, Положение о Совете по вопросам государственной службы Новосибирской области, законы, регулирующие оплату труда государственных служащих.

Первостепенное внимание в законотворческой деятельности областной Совет депутатов уделял формированию собственной законодательной базы в социально-экономической сфере. Это касается в первую очередь вопросов собственности, жизнедеятельности важнейших отраслей и предприятий области, управления пакетами (долями) акций, находящимися в государственной собственности области, и других.

Были приняты областные Законы "О собственности", "О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Новосибирской области", Положение "О порядке управления распоряжения собственностью области", четко разграничены полномочия законодательной и исполнительной ветвей власти по вопросам собственности. Установлен порядок, при котором любое отчуждение областной собственности осуществляется только с согласия областного Совета депутатов. С принятием Закона "О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в области" работа над бюджетом стала носить более упорядоченный характер как на этапе формирования и рассмотрения его на областном Совете так и в процессе исполнения.

За прошедший период областной Совет принял следующие нормативно-правовые акты по вопросам обеспечения социально-экономического развития Новосибирской области.

1. Бюджетное, финансовое и налоговое регулирование

16 февраля 1995 г. был принят закон области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области", устанавливающий бюджетное устройство в области, стадии и содержание бюджетного процесса, компетенцию органов государственной власти области в сфере бюджетных отношений. Для реализации норм этого закона были приняты "Положение о предоставлении краткосрочных ссуд, выдаваемых из областного бюджета" и "Положение об областном резервном фонде".

Областной Совет ежегодно принимает закон об областном бюджете, заслушивает и утверждает отчеты главы администрации по его исполнению.

В связи с тем, что, начиная с 1995 года, областной бюджет принимался с дефицитом, областной Совет депутатов вынужден был ввести в практику выпуск областных займов. Решения о выпуске областных займов принимались ежегодно в течение последних трех лет. В целях регулирования вопросов проведения займов в ноябре 1997 года принят закон области "Об областном облигационном займе". Это позволило полно отражать в бюджете заемные средства, устанавливать компетенцию органов госвласти в регулировании вопросов заимствования, гарантии их погашения.

Областной Совет депутатов большое внимание уделял деятельности бюджетных и внебюджетных фондов в области, организовывал проверки, заслушивал отчеты о расходовании выделяемых им бюджетных средств. На сессиях и заседаниях профильных комитетов отчитывались руководители Фонда обязательного медицинского страхования, Государственного фонда занятости населения, внебюджетного территориального дорожного фонда, Фонда социальной поддержки населения, областного внебюджетного экологического фонда. В ходе проверок и последующих отчетов были выявлены серьезные нарушения в использовании средств областного бюджета, перечисленных в ряд фондов, использования областного имущества, переданного им. Такие факты были выявлены в деятельности фонда социальной поддержки населения, фонда занятости населения.

В целях установления порядка и усиления контроля за деятельностью фондов был принят закон области "О бюджетных и внебюджетных фондах Новосибирской области", в соответствии с которым, а также требованиями федеральных нормативных актов, устанавливающих общие положения деятельности внебюджетных фондов, были приняты законы о бюджетах фондов и введены в практику отчеты об их исполнении, сформирована постоянная депутатская комиссия по контролю за их деятельностью, планируется разработать и принять законы области о каждом областном внебюджетном фонде, положения о бюджетных фондах.

Областной Совет активно использовал свои полномочия по установлению ставок налогов, сборов, платежей, а также предоставлению налоговых льгот. Были приняты решения: о ставках налога на прибыль на отдельные виды доходов, налога на имущество предприятий с иностранными инвестициями, о льготах по налогам в территориальный дорожный фонд, о ставках земельного налога, об установлении ставки налога на имущество физических лиц, об освобождении от налога на имущество предприятий, об установлении размера сбора за государственную регистрацию юридических лиц всех организационно-правовых форм, о применении федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" на территории области.

Большая часть решений о предоставлении налоговых льгот была направлена на повышение инвестиционной активности, поддержку предприятий, достижения социально значимых результатов, в том числе сохранение рабочих мест. Так, были освобождены от уплаты налога на прибыль учреждения здравоохранения, культуры, архивной службы, социальной поддержки населения, специализированные хозяйства по выращиванию и откорму крупного рогатого скота и другие с направлением высвободившихся средств на развитие.

От уплаты налога на имущество в целях финансовой поддержки предприятий освобождались предприятия СО РАН сельскохозяйственных наук, предприятия автотранспорта, ряд лесопромышленных предприятий.

В целях упорядочения предоставления налоговых льгот и установления контроля за их эффективностью и целевым использованием в настоящее время идет работа над законом области "О налоговой политике в Новосибирской области", которая будет завершена после принятия ряда важнейших федеральных документов - Бюджетного кодекса и Налогового кодекса.

Основу экономического потенциала области составляют промышленные предприятия машиностроения, электроники, оборонного комплекса, легкой промышленности. Однако в условиях экономического кризиса, когда более чем в два раза сократился объем производства, растет государственный долг за выполненные оборонные заказы многие из них оказались в сложном экономическом положении. Понимая важность сохранения предприятий и предупреждения социальных последствий их развала, областной Совет депутатов неоднократно обсуждал эти проблемы. Был принят ряд решений, направленных на оказание им финансовой помощи.

В целях снижения влияния дестабилизирующих факторов областным Советом депутатов и администрацией области был принят целый ряд шагов организационного характера и в меру финансовых возможностей

поддерживались производственные отрасли и их социальная инфраструктура. В промышленности были предприняты определенные меры практической помощи и финансовой поддержки предприятий, особенно федеральной формы собственности. В связи с ограничением правовых и финансовых возможностей руководство области неоднократно обращалось в Правительства Российской Федерации, Минфин и Минобороны России по вопросам погашения задолженности по государственному оборонному заказу, финансирования программ конверсии и содержания мобилизационных мощностей. Однако к оздоровлению финансовой обстановки своих предприятий федеральные собственники практических мер никаких не приняли.

В целях оперативного рассмотрения перспективных и текущих вопросов функционирования и развития промышленного комплекса области, реализации предложений по обеспечению устойчивой работы предприятий, реализации программ структурной перестройки и конверсии производства при главе администрации области создан Координационный совет по вопросам промышленности. Выработаны конкретные предложения о мерах поддержки промышленных предприятий на областном уровне. В частности, подготовлен проект закона области "О создании областного внебюджетного Фонда развития промышленности", принят на сессии "О поставках продукции для региональных государственных нужд Новосибирской области". Определен перечень приоритетных (базовых) инвестиционных проектов для привлечения внешних инвестиций. Наряду с этим 12 предприятиям предоставлены на текущий год отсрочки по платежам в бюджет на сумму около 42 млрд.рублей.

По предложению администрации области на 34 сессии областного Совета депутатов было принято решение о предоставлении льгот по налогу на имущество 94 предприятиям ВПК, легкой промышленности и градообразующим предприятиям машиностроения и металлообработки, а также о списании пени по налогам на имущество и на пользователей дорог в общей сумме на 113,8 млрд.рублей.

Продолжена работа по формированию нормативно-правовой базы в сфере региональной научно-технической политики, высшего и среднего профессионального образования. Введен в действие порядок формирования, конкурсного отбора, экспертизы и финансирования региональных научных программ и инновационных проектов, а также составы конкурсных комиссий по приоритетным направлениям научной деятельности. Учреждены областной фонд поддержки науки и высшего образования, устав фонда, приоритетные направления научной деятельности.

2. Вопросы управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области

В целях обеспечения эффективности использования и организации контроля за сохранностью собственности области в апреле 1995 года был принят Закон "О собственности Новосибирской области". Принятие данного закона позволило установить общий порядок владения, пользования и распоряжения областной собственностью.

Для реализации положений этого закона, обеспечения эффективного функционирования областного имущества, были приняты положения об управлении и распоряжении собственностью области, закрепленной за областными унитарными предприятиями и учреждениями (на основании которого осуществлялось формирование областной и муниципальной собственности); о несостоятельности (банкротстве) предприятий; о нормативах распределения средств, полученных от продажи предприятий-должников; положение о порядке управления и распоряжения пакетами акций и долями, находящимися в областной собственности.

Поскольку внесение бюджетных средств в хозяйственные общества должно быть согласовано с представительным органом власти, с целью формирования областной собственности в 1997 году был принят закон "Об участии администрации области в формировании уставного капитала Новосибирского социального коммерческого банка "Левобережный". Для выбора финансово-кредитных учреждений, обслуживающих счета областного бюджета, областных внебюджетных фондов, областные займы, обеспечивающих финансирование областных целевых программ был принят закон "Об уполномоченных банках Новосибирской области".

В целях дальнейшего совершенствования организации поставок продукции, работ, услуг по обеспечению областных нужд приняты законы "О поставках продукции для региональных государственных нужд Новосибирской области", "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд Новосибирской области".

Для регулирования отношений собственности в области предстоит принять Программу приватизации областного имущества (с ежегодной корректировкой), Программу управления собственностью области, внести изменения в закон "О собственности Новосибирской области", принять положения о представителях области в акционерных обществах с долей областной собственности.

3. Вопросы социальной политики

В законотворческой деятельности областного Совета депутатов нашла отражение специфика области. Как известно, Новосибирская область является крупнейшим научным центром. Это явилось главным обстоятельством того, что область первой в Российской Федерации

приняла Закон "О науке и региональной научно-технической политике". Активное участие по его подготовке принимали новосибирские ученые, проявлен к нему интерес и на федеральном уровне. Закон устанавливает основы формирования региональной научной политики, финансирования, управления и организации научной деятельности и использования ее результатов в интересах Новосибирской области. В соответствии с этим законом Советом ежегодно утверждались приоритетные направления научной деятельности в области, финансируемые за счет средств областного бюджета.

В 1995 году был принят закон "О социальной помощи населению на территории Новосибирской области", которым установлены экономические, социальные и правовые гарантии граждан на получение социальной помощи.

Ежегодно утверждал такие значимые социальные программы, как Программа содействия занятости населения; Базовая программа медицинской помощи, оказываемой жителям области за счет средств бюджета и фонда обязательного медицинского страхования и иных источников финансирования.

Постоянно в центре внимания областного Совета были проблемы обеспечения социальных гарантий и прав жителей области. Так, были глубоко изучены и рассмотрены на сессиях вопросы о выплате пенсий и компенсационных выплат семьям с детьми в Новосибирской области; о состоянии бюджетного финансирования народного образования в области; о предоставлении льгот заслуженным работникам Российской Федерации и СССР; о торговом обслуживании сельского населения области; о государственной поддержке садоводов, огородников и владельцев личных подсобных хозяйств; о кризисном положении в учреждениях профессионального образования области. В принятых решениях были определены конкретные меры по дополнительному финансированию, установлению налоговых льгот, снижению сезонных тарифов на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении. Поставлены вопросы перед федеральными органами об оказании помощи области по этим направлениям.

Учитывая низкий уровень денежных доходов большей части населения, законодательная и исполнительная органы власти области принимали меры по росту их реальных доходов. В частности, было принято решение о сохранении в 1997 году действовавшего в предыдущие 2 года предельного уровня платежей граждан за содержание, ремонт жилья и коммунальные услуги в размере 40% от фактических затрат на их производство (закупку) и реализацию.

4. Аграрная политика в области

Большое внимание в своей работе областной Совет уделял вопросам аграрной политики. Депутаты глубоко изучили последствия структурной перестройки сельскохозяйственных предприятий, неоднократно бывали в хозяйствах. В апреле 1997 года при рассмотрении данного вопроса на сессии областной Совет констатировал, что в процессе осуществления аграрной реформы, начатой после 1990 года, произошли существенные изменения на селе. Прежде всего они коснулись перераспределения земельного фонда между землепользователями - сократился государственный сектор, расширился частный. Проведена реорганизация колхозов и совхозов, появились и функционируют 5108 крестьянских и фермерских хозяйств. Развивается производство и повышается его товарность в личных приусадебных хозяйствах населения. Создаются основы многоукладной экономики с совершенно иными отношениями. Расширились права и полномочия товаропроизводителей в распоряжении землей, имуществом, произведенной продукцией и полученной прибылью.

В текущем году собран неплохой урожай зерновых культур, картофеля, овощей. Выросло производство яиц, в этом положительную роль сыграла поддержка фуражными ссудами из регионального фонда зерна. Однако, несмотря на принимаемые меры, тенденции к ухудшению деятельности агропромышленного комплекса сохраняются.

Рыночные отношения поставили сельскохозяйственных товаропроизводителей в дискриминационное положение по сравнению с работниками других отраслей экономики. Задолженность по выплате заработной платы составляет 159 млрд.рублей, а среднемесячная заработная плата - 405 тыс.рублей при прожиточном минимуме 462 тыс.рублей. В тяжелом финансовом положении находятся большинство сельскохозяйственных предприятий области. Произошел резкий спад инвестиций в сельскохозяйственное производство, объем капиталовложений и ввод основных фондов в этой отрасли к уровню 1990 года снизился в 16-17 раз.

Острой остается проблема сдерживания спада в животноводстве. поголовье крупного рогатого скота продолжает сокращаться во всех категориях хозяйств, снижается производство молока и мяса, в общественном секторе сократилась продуктивность молочного стада.

В результате проводимой аграрной политики значительно ухудшилось социальное положение сельского населения, снизился его жизненный уровень, сократилось число работающих в сельском хозяйстве. В кризисном положении находятся объекты социальной инфраструктуры (на селе закрыто 184 дошкольных учреждения, 13 участковых больниц, большое число отделений связи, сберегательных касс, практически ликвидирована служба быта, безхозными осталось большинство внутрихозяйственных дорог, практически прекратилось строительство жилья).

Не решены вопросы с рынком сбыта сельскохозяйственной продукции, особенно с личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, со своевременной оплатой сельским товаропроизводителям за сданное зерно, молоко, мясо.

В течение последних трех лет сокращалась финансовая поддержка хозяйств из областного бюджета.

Так, в 1997 году расходы на сельское хозяйство по сравнению с 1996 годом сокращены на 24% при сокращении общих расходов областного бюджета на 9,4%, 79% хозяйств закончили 1996 год с убытками, 98 хозяйств в настоящее время являются фактически банкротами, это затрагивает интересы пятой части сельского населения.

В апреле 1997 года в решении по данному вопросу областной Совет предложил администрации области принять безотлагательные меры по стабилизации обстановки в сельском хозяйстве области, в том числе: создание системы заготовок сельскохозяйственной продукции у товаропроизводителей; - ускорение работы по передаче объектов социальной и инженерной инфраструктуры сельскохозяйственных организаций в муниципальную собственность, в первую очередь в фактически обанкротившихся хозяйствах; разработка закона "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции и продовольствия для государственных нужд области", разработка программы структурной перестройки сельскохозяйственных организаций области.

В результате проведенной работы областным Советом в ноябре 1997 года была принята Программа стабилизации и структурной перестройки агропромышленного производства и предприятий перерабатывающей промышленности области на 1998-2000 годы, пересмотрен порядок выплаты дотаций на животноводческую продукцию, сделан акцент на решение вопроса реорганизации убыточных сельскохозяйственных предприятий, на эти цели в бюджете области предусмотрено более 5 млрд.рублей.

Также приняты в течение созыва Закон "О землях особо охраняемых природных территорий и объектах Новосибирской области", типовые положения о порядке и режиме использования земель с особым правовым статусом: природно-заповедного, природно-охранного, рекреационного, оздоровительного, историко-культурного и иного назначения.

Кроме этого подготовлен и рассмотрен в первом чтении проект закона "О регулировании земельных отношений в Новосибирской области".

Эти нормативные правовые акты области будут несомненно способствовать упорядочению земельных отношений в области, помогут восполнить

правовой вакуум по многим вопросам в этом деле.

5. Проблемы экологии и природопользования

В сфере экологии и природопользования областной Совет депутатов определил основными направлениями в работе: создание в соответствии с федеральными законами законодательной базы Новосибирской области по данным вопросам; принятие законов о бюджете областного внебюджетного экологического фонда и контроль за его исполнением.

Одной из основных задач в этом направлении было выделение в областном бюджете отдельной статьей финансирования экологических программ области. Это удалось сделать начиная с 1995 года.

За два года 9 месяцев на финансирование экологических программ из бюджета области было выделено 17.9 млрд. руб.

Эти средства были направлены на строительство очистных сооружений в Ордынске, Черепаново, АО "Красноярское" Ордынского района, канализационных коллекторов в Колывани, Барабинске, Оби, проведение осушительных работ в Коченево, Карасуке, берегоукрепительных работ Новосибирского водохранилища, на строительство мусороперерабатывающего завода в Бердске.

Для решения природоохранных задач в области образован внебюджетный экологический фонд, а также районные, городские внебюджетные экологические фонды, деятельность которых регулируется законами области.

Средства экофонда направлялись на финансирование строительства природоохранных объектов, развитие заповедников, заказников, национальных парков и сохранение памятников природы, предупреждение и ликвидацию стихийных природных процессов и аварийных ситуаций, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области охраны окружающей среды и другие виды природоохранной деятельности.

За истекший период были приняты законы Новосибирской области "О недропользовании" "О животном мире Новосибирской области", утверждены Положения о порядке наложения штрафов за нарушения Закона Новосибирской области "О недропользовании", перспективная схема развития и размещения сети особо охраняемых природных территорий в Новосибирской области. Приняты решения об образовании шести памятников природы областного значения "Дендрологический парк", "Исток реки Карасук", "Индерский рям", "Волчья грива", "Шерстобитовский рям", "Казанцевский мыс".

Помимо сессионных форм работы областной Совет по наиболее важным вопросам проводил депутатские слушания. Так, они состоялись по проектам Федеральных Законов "О местном самоуправлении", "О Земельном Кодексе Российской Федерации", "О медицинском страховании". На депутатские слушаниях рассмотрены вопросы об Уставе области, о бюджете области, о союзе России и Белоруссии, о научной деятельности и региональной научно-технической политике, о молодежной политике, о социальном партнерстве, о положении в системе

профессионального образования в области и другие. Практика депутатских слушаний, привлечение к участию в них - широкого круга специалистов, ученых, других заинтересованных лиц помогало депутатам более четко определиться в своей позиции по обсуждаемым вопросам и дальнейшему принятию нормативных документов.

Особым видом деятельности областного Совета народных депутатов 1 созыва как органа государственной власти субъекта федерации было непосредственное участие депутатов в экспертизе и подготовке федеральных законопроектов. По более чем по 250 проектам федеральных законов комитетами областного Совета и отделами аппарата с привлечением специалистов, экспертов были подготовлены и направлены отзывы в Федеральное Собрание, Государственную Думу.

Деятельность комитетов областного Совета

Депутаты областного Совета в 1994 году при подготовке первой, организационной сессии, определяя количество и направления деятельности комитетов, стремились охватить своим влиянием все важнейшие направления жизни области. Поэтому было создано семь комитетов: по законодательству (в сфере государственного строительства), по бюджетной и налоговой политике, по вопросам собственности и экономического развития, промышленности и производственной инфраструктуры, по социальной политике, земельным вопросам и природопользованию.

Затем было принято Положение о комитетах облсовета, на основе которого были разработаны и утверждены на сессиях положения по каждому из семи комитетов.

Работа комитетов областного Совета строилась в соответствии с планами областного Совета и собственными, регулярно проводились их заседания. Большинство членов комитетов принимали самое активное участие в разработке, обсуждении и принятии законопроектов.

Большинство депутатов принимало самое активное участие в работе комитетов, в проработке документов, выносимых на сессии. Так, можно отметить депутатов Шапошникова В.П., Исаева П.Н., Кривушкина В.А., Локоть А.Е. (комитет по законодательству), Красникова Н.Г., Угненко В.Л., Бессонова Г.К. (комитет по бюджету), Лабецкого С.Б. (комитет по экономике), Булгакова А.И., (комитет по промышленности), Ярошно В.И., Колбасова К.Н., Ярославцеву Н.М. (комитет по социальной политике), Черепкова Н.П., Корчагина А.И. (комитет по экологии), Бугакова Ю.Ф., Вотякова О.И., Петрова А.П. (аграрный комитет).

В то же время отдельные депутаты зачастую игнорировали работу в комитете и даже не являлись на их заседания. Это депутаты Хильченко А.К., Хоменко В.Я., Шадуро И.Г., Мельников А.П., Плюшкин А.С.

Основную нагрузку законотворческой работы несет комитет по законодательству и взаимодействию с органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными движениями и средствами массовой информации. В течение созыва им проведено 90 заседаний, на которых рассмотрено 150 вопросов, в том числе внесено на сессии свыше 30 законопроектов. В этом комитете практически все законопроекты, внесенные на рассмотрение Совета, были разработаны собственными силами, с минимальными финансовыми затратами. Большинство законопроектов были разработаны лично председателем комитета Кузнецовым В.Е.

Основное внимание в деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансово-кредитной политике (председатель Шлеев В.Ф.) уделялось подготовке и принятию законов об областном бюджете и контролю за его исполнением. В порядке контроля за исполнением бюджета комитетом заслушивались отчеты руководителей управления финансов и налоговой политики областной администрации, анализировались данные статистики, государственной налоговой инспекции, распорядительных документов администрации области. Ежеквартально комитетом рассматривались отчеты об исполнении бюджета, по результатам рассмотрения вырабатывались предложения, которые затем выносились на рассмотрение областного Совета.

Необходимо отметить настойчивость комитета, и в первую очередь его председателя Шлеева В.Ф., по соблюдению определенных законом сроков предоставления администрацией области проекта бюджета на рассмотрение областного Совета, качества и полноты документа. Комитет неоднократно давал отрицательную оценку работе администрации по данному вопросу. В результате проект бюджета на 1998 год был представлен на рассмотрение депутатов до 1 ноября, при этом обеспечена более полная, "прозрачная" расшифровка основных направлений и статей бюджета.

Комитетом по экономике, межрегиональным, внешнеэкономическим связям и управлению собственностью (председатель Кисельников А.А.) в течение созыва были внесены проекты законов "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области", "О собственности Новосибирской области", "О резервном фонде", пакет Положений по различным аспектам управления собственностью; Концепция развития внешнеэкономической деятельности в Новосибирской области. При участии комитета был подготовлен пакет нормативных документов, связанных с выпуском бюджетных ссуд, областного займа, что способствовало введению системы контроля бюджетных средств.

По инициативе комитета итоги проверки деятельности АО "Транссибавиа" были вынесены на рассмотрение областного Совета. В

ходе рассмотрения были отмечены грубейшие нарушения в расходовании бюджетных средств при строительстве международного аэропорта "Толмачево". Администрации области было предложено устранить нарушения.

Комитет умело строил свою работу во взаимодействии с подразделениями администрации.

Работа комитета по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку (председатель Степанов А.А.) была направлена прежде всего на разработку и принятие законодательных, нормативных правовых актов в области земельных отношений, на оказание помощи сельским товаропроизводителям в решении вопросов финансовой поддержки.

За истекший период проведено 34 заседания, рассмотрено 224 вопроса.

В своей работе комитет тесно взаимодействует с руководством управления сельского хозяйства администрации области, с финансовым управлением, с комитетом по земельным вопросам области и другими структурными подразделениями администрации области.

Вся законодательная деятельность комитета проводится с учетом мнений территориальных Советов депутатов, органов местного самоуправления, заинтересованными ведомствами.

По инициативе комитета были внесены на рассмотрение областного Совета вопросы о торговом обслуживании сельского населения области. В результате принятого по данному вопросу решения о выделении бюджетных средств потребительской кооперации была сохранена торговая сеть в отдаленных населенных пунктах.

Комитет оказал положительное влияние на сохранение от приватизации земель особо охраняемых природных территорий, на предотвращение дальнейшего распада сельскохозяйственных предприятий в результате принятия по его инициативе Программы стабилизации сельскохозяйственного производства, закона "О землях особо охраняемых природных территорий и объектах Новосибирской области".

В сферу деятельности комитета по социальной политике (председатель Люзенков И.А.) входили такие направления, как социальное положение населения области и оказание помощи малообеспеченным слоям, проблемы безработицы и занятости населения, пенсионное обеспечение, положение о ветеранах войны и труда, здравоохранение, образование, наука, культура, молодежная политика и ряд других проблем. Такой широкий круг вопросов создавал сложности по их эффективному решению. Несмотря на это, комитет подготовил и внес на рассмотрение Совета 10 законопроектов по жизненно важным социальным вопросам, в том числе законы о социальной помощи населению области, о социальном

партнерстве, о научной деятельности и региональной научно-технической политике, Базовую программу медицинской помощи, оказываемой жителям области, программы содействия занятости населения и другие. В общей сложности комитет провел 58 заседаний, рассмотрел около 500 вопросов. Комитет настойчиво отстаивал выделение дополнительных бюджетных средств на социальные программы и последовательно контролировал их расходование.

С учетом многообразия проблем, входящих в компетенцию данного комитета, по-видимому, целесообразно подумать в новом созыве о выделении ряда направлений и передаче их другому комитету.

За истекший период комитет по экологии и природным ресурсам (председатель Ноздрюхин В.М.) провел 39 заседаний, на которых рассмотрено более 200 вопросов. На рассмотрение сессий областного Совета депутатов подготовлено 26 вопросов.

В комитете рассмотрено 59 проектов федеральных законов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

Комитет регулярно проводил свои заседания, члены комитета тщательно и заинтересованно подходили к подготовке и рассмотрению вопросов. Предложения по всем законопроектам готовились с учетом мнений специалистов специально уполномоченных государственных органов.

Приоритетными направлениями в деятельности комитета были финансирование экологических программ; утверждение и контроль за исполнением сметы расходов областного внебюджетного экологического фонда области; разработка законов области по вопросам экологии и природопользования; работа с проектами федеральных законов.

Главными направлениями деятельности Комитет по промышленности и производственной инфраструктуре (председатель Комаров К.Л.) были: обеспечение всестороннего анализа и оценки состояния базовых отраслей промышленности, топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи; поиск возможных направлений и путей выхода из кризиса, стабилизации развития промышленности и производственной инфраструктуры.

По перечисленным проблемам за отчетный период комитетом был выполнен значительный объем работы по вопросам стабилизации работы промышленных предприятий; стимулирования инвестиционного процесса; законодательной поддержке процессов стабилизации развития топливно-энергетического, транспортно-дорожного и строительного-инвестиционного комплексов.

Принятие мер экономической поддержки позволило стабилизировать социально-экономическую ситуацию на многих предприятиях, увеличить собираемость доходов областного бюджета.

Более 10 лет назад приняли первых пассажиров станции новосибирского метрополитена, строительство которого, хотя и с большими трудностями, продолжается. Нынешним летом сдан в строй действующих международный терминал аэропорта "Голмачево". Продолжается строительство по территории области автомобильной дороги "Байкал". В областном бюджете на 1997 год предусмотрено около 35 млрд. рублей на выполнение прикладных научных разработок в интересах области. Осуществляется развертывание научно-технологического парка "Новосибирск", деятельность структур которого предполагается направить на производство наукоемкой, конкурентоспособной продукции и формирование благоприятных условий для развития и интеграции предпринимательства в производственной и научно-технической сферах.

Депутатам удалось сдвинуть с мертвой точки вопрос об энергосбережении. Законопроект по данной проблеме внесен на рассмотрение областного Совета. На следующем этапе в соответствии с данным законом администрации области необходимо разработать и принять конкретные областные программы по энергосбережению.

Однако комитету не удалось внести на сессию запланированные вопросы о развитии Новосибирского транспортного узла и о развитии топливно-энергетического комплекса.

К сожалению, в начальный период деятельности комитета были организационные проблемы, связанные с его малочисленностью. Возможно, следует новому созыву областного Совета внести изменения в нормативные акты Совета, которые позволят обеспечить равномерное распределение депутатов в состав комитетов.

Участие депутатов в заседаниях областного Совета

В целом, хотелось бы отметить, что заседания областного Совета проходили при активном участии депутатов срывов сессионных заседаний не было. Практически все они заседания начинали при достаточной явке депутатов.

С высокой ответственностью к сессионной работе относились депутаты Колбасов К.Н., Корчагин А.И., Кузнецов В.Е., Лиховец Н.Е., Черепков Н.П., Шапошников В.П. Следует сказать и об их активном участии в работе комитетов, рабочих групп, комиссий.

В то же время часть депутатов допускало недисциплинированность, не являлись на сессии, заседания комитетов. Всего без уважительных причин депутатами за отчетный период пропущено 86 сессионных дней, из них Хильченко А.К. - 17 дней, Вотяков О.И. - 11 дней, Хоменко В.Я. - 10 дней, Лепешкин В.П. - 7 дней. Некоторые депутаты, нарушая Регламент, без официального разрешения на сессии уходили с заседания, что нередко отрицательно сказывалось на результатах голосования по важным

решениям, приводило к невозможности их принятия. Факты ухода с заседания допускали депутаты Шадуро И.Г., Хильченко А.К., Камынин В.А., Лепешкин В.П.

Кроме этого в последнее время игнорируют работу в комитетах Хоменко В.Я., Исаев П.Н., Шадуро И.Г., Мельников А.П., Хильченко А.К.

Новому составу областного Совета необходима разработка механизма повышения ответственности депутатов за свою работу. Во многом поддержанию депутатской дисциплины, содействию выполнения депутатских обязанностей, реализации прав, законных интересов депутатов областного Совета способствовала работа комиссии мандатной и по вопросам этики депутатов.

На своих заседаниях комиссия рассматривала и вносила на сессии представления о подтверждении или сложении полномочий депутатов, изучала и рассматривала письма, жалобы, представления по фактам нарушения депутатами норм этики, недобросовестного отношения их к выполнению депутатских обязанностей.

Оперативно было рассмотрено 6 обращений, жалоб, заявлений. По некоторым из них комиссия ограничилась вынесением замечаний депутатам по вопросам депутатской дисциплины. Ряд вопросов выносились на рассмотрение сессии.

Всего было проведено 10 заседаний мандатной комиссии.

Взаимодействие областного Совета депутатов с представительными органами государственной власти и местного самоуправления

Новосибирским областным Советом депутатов в течение созыва проделана большая работа по восстановлению представительных органов в городах и районах области после прекращения в 1993 году деятельности городских, районных, поселковых и сельских Советов народных депутатов.

В центре внимания областного Совета были и органы местного самоуправления. После проведения выборов и формирования этих органов в марте 1994 года в целях ликвидации недостаточной правовой основы деятельности местного самоуправления, а также становления представительных органов и совершенствования их работы, областной Совет в сентябре 1994 года принял Закон "О местном самоуправлении в Новосибирской области" в первом чтении, а до его окончательного принятия утвердил "Временное положение об основах организации местного самоуправления в Новосибирской области".

После вступления в силу Федерального Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" данный закон был значительно переработан и окончательно принят на 32-й сессии областного Совета депутатов в мае 1997 года.

На переходный период до принятия Федерального Закона "О принципах организации государственной власти субъектов Российской Федерации", областной Совет, пользуясь конституционным правом, принял решение об образовании в районах и городах областного значения, за исключением г.Новосибирска, территориальных органов государственной власти. Правовые основы этих органов были закреплены в Уставе области и Законе области "О территориальных органах государственной власти в Новосибирской области".

Для проведения выборов в территориальные Советы депутатов и представительные органы местного самоуправления были разработаны и приняты Законы области "О выборах депутатов территориальных Советов депутатов в Новосибирской области" и "О выборах депутатов органов местного самоуправления в Новосибирской области".

По итогам выборов в декабре 1996 года в области сформировано 36 территориальных Советов депутатов и 452 представительных органа местного самоуправления. В территориальные Советы избрано 1192 депутата, в представительные органы местного самоуправления избрано свыше 4 тысяч депутатов. В тринадцати районах области населением избраны 78 глав муниципальных образований.

Депутатами территориальных Советов в большинстве своем избраны достойные, подготовленные к данной деятельности люди, территориальные органы государственной власти и местного самоуправления области активно начали свою деятельность.

Анализ прошедших сессий этих органов показывает, что в большинстве районов и городов к их подготовке подходят с большой ответственностью, глубоко изучается состояние дел на местах, мнение населения, вопросы, рассматриваемые на сессиях, как правило, прорабатываются в постоянных комиссиях или комитетах, принятые решения носят практический характер и направлены на улучшение сложившейся ситуации.

Большую помощь территориальным Советам депутатов оказывает областной Совет и его аппарат, был разработан план учебы представителей территориальных Советов. В его рамках проведены семинары-совещания с председателями и заместителями территориальных Советов депутатов, на которых подведены итоги первых сессий, состоялись "круглые столы" по экономической и финансовой основе деятельности районных и городских Советов депутатов и регулированию земельных отношений в городах и районах области. На кустовых семинарах с председателями постоянных комиссий (комитетов), депутатами территориальных Советов и органов местного самоуправления рассмотрены вопросы финансирования районов и городов, социальной политики в области, даны рекомендации по

организации работы, ведению делопроизводства. В ноябре текущего года проведен семинар-совещание с руководителями территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам бюджета области на 1998 год и разграничения собственности между районами и муниципальными образованиями.

Кроме организации учебы работники аппарата областного Совета депутатов поддерживают постоянную связь с Советами депутатов, помогают решать возникающие проблемы и оказывают помощь в организации их работы.

Одной из самых серьезных проблем является неразработанность вопросов, связанных с финансово-экономическими основами местного самоуправления.

Чрезвычайно низкая доля поступлений от местных налогов и сборов в общем объеме доходов местного бюджета не обеспечивает финансовую самостоятельность местного самоуправления. Это вызвано завышенным уровнем использования налогооблагаемой базы государственными налогами и иными платежами налогового характера. А ведь местные бюджеты становятся основным источником финансирования социальной инфраструктуры.

Принцип самостоятельности местных бюджетов может быть реализован лишь при повышении уровня собственных доходов бюджетов.

Говоря о муниципальной собственности, также следует исходить из того, что правовой режим муниципальной собственности определяется при регулировании права собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований как субъектов гражданского права.

Однако в настоящее время эти вопросы наименее регламентированы в гражданском законодательстве Российской Федерации. Также отсутствует надлежащая законодательная база о приватизации.

Проблема применения Федерального закона о местном самоуправлении не только в том, **как** передать объекты государственной собственности в муниципальную собственность, а прежде всего в том, **что** передать. Эта проблема вряд ли может быть решена до тех пор, пока не будет принят Федеральный закон о разграничении форм собственности.

Прошедший период с момента принятия Федерального закона показал, что упрочение экономической базы местного самоуправления требует прежде всего разработки механизмов передачи объектов из государственной собственности в муниципальную; закрепления конкретных источников доходов местных бюджетов на долговременной основе; совершенствования меж-

бюджетных отношений и разработки государственных минимальных социальных стандартов.

Однако из-за отсутствия полноценной правовой базы на федерального уровне в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления остаются неурегулированными положения Устава Новосибирской области, Законов области: "О территориальных органах государственной власти в Новосибирской области" и "О местном самоуправлении в Новосибирской области" по вопросам собственности, утверждения бюджета, установлению местных налогов и сборов территориальными Советами депутатов; ограничения по образованию муниципальных образований в районах и городах областного значения. Об этом свидетельствуют поступившие два протеста прокурора Новосибирской области и его заявление в Новосибирский областной суд.

Ни у кого не вызывает сомнения право области как субъекта Российской Федерации устанавливать самостоятельно в соответствии с Конституцией и федеральным законом систему органов государственной власти. Эти аргументы имеют место в ч.2 ст.11, в ч.1 ст.77 Конституции Российской Федерации, согласно которым определение уровней, на которых создаются либо органы государственной власти, либо органы местного самоуправления является исключительной компетенцией субъекта РФ.

Введение данной системы органов власти в области продиктовано жизнью и основано на законодательстве области.

Однако есть политические силы, которые не согласны с данной системой органов власти. В ней они видят ущемление прав граждан на местное самоуправление, ссылаясь на федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". При этом они не желают понимать того, что реализация права на местное самоуправление находится в сфере публичного (конституционного) права, а не частного (гражданского).

Принятый закон области "О территориальных органах государственной власти в Новосибирской области" в своей концепции не противоречит Конституции Российской Федерации и находится в сфере исключительного ведения области. К пониманию этого не готовы многие как судебные, так и правоохранительные органы в области. В совместном ведении Российской Федерации и области находится установление лишь общих принципов организации системы местного самоуправления. В исключительной компетенции области находится организация управления своими административно-территориальными единицами. И если законодательством области, учитывая мнение населения, установлена система местного самоуправления на уровне поселений (муниципальных образований), то это право области, а не Федерации. Модель местного

самоуправления, предложенная федеральным законодателем - это не что иное, как очередной циркуляр "сверху". Совет не может согласиться с тенденцией федеральных органов перераспределить предметы ведения и полномочия в свою пользу, по принципу "остаточной компетенции". Об этом не раз шел обстоятельный разговор на сессиях областного Совета.

Обратившись к ст.71 Конституции Российской Федерации можно сделать вывод о том, что в перечне предметов ведения Российской Федерации нет полномочий федеральных органов государственной власти, относящихся к местному самоуправлению. Следовательно, произвольное наделение таковыми федеральных властей противоречит Конституции Российской Федерации, не согласуются с принципами федеративного устройства Российской Федерации, основными из которых являются принципы разграничения предметов ведения и полномочий. Кроме того, в указанном федеральном законе закреплены нормы о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями Российской Федерации. Подобные "передачи" органам местного самоуправления свидетельствуют о том, что федеральные власти пытаются, минуя региональные органы государственной власти, найти механизмы влияния на местное самоуправление, втянуть в подчиненно властные отношения к федеральному уровню, вывести из сферы правового регулирования органов государственной власти области большинство вопросов, касающихся местного самоуправления.

Наряду с этими проблемами в ходе работы территориальных органов власти и органов местного самоуправления возникают вопросы и проблемы из-за отсутствия нормативных документов о статусе депутатов территориального Совета депутатов и представительного органа местного самоуправления, о финансовых основах местного самоуправления, Реестра должностей муниципальной службы. Имеются вопросы и по материально-техническому обеспечению территориальных Советов депутатов, в частности не все Советы обеспечены автотранспортом, необходимыми помещениями и мебелью, на зданиях отсутствуют вывески. Требуется своего решения и вопрос об аппарате территориальных Советов.

Все эти проблемы и вопросы предстоит разрешать областному Совету депутатов второго созыва.

Об организации работы депутатов на избирательном округе

Несмотря на то, что законодательство является основным в деятельности депутата в областном Совете, не менее важным является его постоянная связь с избирателями округа. Это регламентируется Законом области "Об обеспечении деятельности депутата" в статье 16 "Взаимоотношения депутата с избирателями".

От умелой, инициативной, активной работы во многом зависит успех и результативность депутатской деятельности на округе. И там где сло-

жилась система в работе с избирателями получен положительный результат. Успешно организовали свою работу на избирательном округе многие депутаты.

В практике работы депутатов на округе большую роль играет организация приема избирателей. Каждым депутатом были установлены дни приема, информацию о них была доведена до сведения избирателей. Составлен и опубликован в печати сводный график приема избирателей депутатами областного Совета.

Накоплен определенный опыт работы с избирателями у депутата Бессонова Г.К. На своем избирательном округе он открыл "Клуб депутатов и избирателей", где на приеме побывало 237 избирателей, организовано 20 встреч.

За отчетный период на депутатском приеме у депутата Степанова А.А. побывало свыше 250 избирателей, состоялось 16 встреч. Как руководитель предприятия, депутат Степанов проявляет большую заботу о решении социальных проблем на своем округе. Оказывает постоянную материальную помощь ветеранам войны и труда, создает дополнительные рабочие места, расширяет сеть фирменных магазинов для жителей округа. Им оказана помощь школе N 131, сохранено и содержится на дотации предприятия базовое профессиональное училище.

Большой объем социально-бытовых проблем избирателей на своих округах удалось решить депутатам Локоть А.Е., Плюшкину А.С., Трунову В.С.

При этом к решению этих вопросов они активно подключали службы социальной защиты населения, службы занятости.

В практике работы депутатов активно использовалась такая форма работы, как встречи в трудовых коллективах округа. Это одна из возможностей для избирателей узнать о работе областного Совета, более объективно оценить его деятельность, высказать свою позицию, мнение, дать совет, рассказать о своих нуждах и запросах. Такого рода встречи проходили у депутатов Локоть А.Е., Кузнецова В.Е., Карпова В.Я.

Заслуживает внимания практика взаимодействия депутатов областного Совета с территориальными органами власти, местного самоуправления. Такого рода взаимодействие позволяет акцентировать внимание депутата на проблемах, связанных с развитием района. При непосредственном участии депутатов областного Совета проходили сессии территориальных Советов, на которых рассматривались вопросы бюджета, становления местного самоуправления, выплат заработной платы и пособий.

Активно участвовал в заседаниях территориального Совета Вотяков О.И.. Выступая по вопросу "О состоянии сельскохозяйственного производства в районе и перспективах его развития", он рассказал о решении этого

вопроса областным Советом. Такого рода взаимодействие дает возможность не только решить социально-экономические вопросы в рамках избирательного округа, но и более плодотворно работать над законопроектами в областном Совете, вносить замечания и предложения, выступать с законодательной инициативой, а в ряде случаев с депутатским запросом.

Принимая участие в обсуждении острой проблемы, сложившейся с системе профессионального образования, многие депутаты оказали практическую помощь учебным заведениям районов. Булгаков А.И. помог оборудовать компьютерный класс в школе р.п.Чаны.

Неоднократно оказывал помощь профессиональным училищам района депутат Бугаков Ю.Ф.

При непосредственном содействии депутатов Ноздрихина В.М., Частикина А.Г. получили материально-техническую помощь медицинские учреждения Болотнинского, Новосибирского районов. По просьбе избирателей велась реконструкция дорог, работы по благоустройству отдельных населенных пунктов. Немало усилий приложили к решению этой проблемы депутаты Черепков Н.П., Корчагин А.И., Булгаков А.И.

Решением областного Совета на основе закона "Об обеспечении деятельности депутатов" был введен институт помощников депутатов. Их деятельность способствует более тесной связи депутатов с избирателями округа, позволяет решить проблемы большего числа избирателей. В настоящее время работает 51 помощник.

Областным Советом с администрациями районов были решены вопросы материально-технического обеспечения работы депутатов и их помощников на округе, аппаратом областного Совета постоянно оказывалась методическая и организационная помощь.

Но следует отметить, что не все депутаты ответственно отнеслись к работе на избирательном округе. Есть на это и объективные причины, вызванные тем, что в ряд округов входит по несколько сельских районов. Здесь депутатам не всегда удавалось оперативно установить контакт с избирателями, провести запланированные дни приема, решить те или иные вопросы. В такой сложной ситуации оказались 4, 9, 22 округа: Кочковский, Северный, Убинский, Усть-Таркский, Венгеровский районы. Депутаты Вотяков О.И., Угненко В.Л. не смогли организовать регулярный прием избирателей части округа, отсутствовала должная организованность и планомерность в работе.

Для более активного участия в работе на избирательном округе необходимо разработать механизм ответственности депутатов перед избирателями; ввести в практику заслушивание информации на сессиях о работе депутатов на округах.

Учеба депутатов областного Совета

1. Областной Совет регулярно проводит учебу депутатов областного Совета по самым актуальным вопросам на основе утвержденных Советом годовых планов. Тематика планов учебы формировалась на основе предложений депутатов. По данному вопросу неоднократно проводились опросы депутатов, пожелания которых всегда учитывались.

Учеба проходит, как правило, за день до сессии. В основном внимание депутатов предлагаются наиболее проблемные вопросы, выносящиеся на рассмотрение областного Совета (предстоящих сессий).

Это вопросы бюджета, планов социально-экономического развития, целевых программ.

Как правило, перед депутатами выступают руководители подразделений администрации области.

Были изучены вопросы медицинского страхования, социальной защиты населения, экологические проблемы.

Используются формы круглых столов. Так, проведены круглые столы по вопросам аграрной политики, торговли (кооперативной), налоговой политики, научных направлений области и т.д.

Проводятся встречи депутатов с руководителями различных служб как областных, так и федеральных (управление финансов и налоговой политики области, государственная налоговая инспекция, таможенное управление, управление по антимонопольной политике).

Кроме того, областной Совет откликается на просьбы проведения учебы депутатов по политической принадлежности. Так, по просьбе фракции депутатов от ЛДПР была проведена учеба с депутатами Советов различных уровней, состоящих в этой партии. В результате, многие вопросы, которые имелись у депутатов этой категории, были разъяснены, сняты.

В то же время несмотря на положительную оценку со сторон депутатов по качеству проведения учебы, не все депутаты областного Совета посещали семинары.

На отдельных занятиях присутствовало по 5-7 депутатов. Такие факты ставили в неловкое положение организаторов учебы перед докладчиками, выступающими.

Проводится регулярно учеба помощников депутатов. С ними обсуждали вопросы работы с избирателями на округах, приема граждан, работа с письмами, были подготовлены и выучены ими различные справочные материалы. Организован обмен опытом работы.

Были определены конкретные меры, которые бы помогали помощникам знать больше о работе областного Совета, о принимаемых им законах, решениях. Для этого помощники депутатов всегда приглашаются на сессии областного Совета, на семинары с депутатами. Это расширяет

кругозор помощников, информационно обогащает, что очень важно в их работе по обеспечению деятельности депутата.

Работа приемной избирателей

В областной Совет по различным вопросам постоянно обращаются жители области. За прошедший период приемной избирателей областного Совета проводились организация личного приема граждан председателем Совета, заместителем председателя Совета, работа с письменными обращениями граждан, консультирование граждан и оказание организационной помощи в решении поставленных ими вопросов в различных инстанциях, консультирование граждан по вопросам работы Совета, депутатов.

За отчетный период в приемную избирателей поступило 470 письменных обращений граждан, из них около 10% - коллективных, как правило, содержащие более десятка подписей. В текущем году число обращений граждан увеличилось по сравнению с 1994 годом более чем в два раза.

За три года на личном приеме председателя, заместителя председателя побывало 245 человек. Личный прием граждан проводился в основном в дни приема согласно графика, кроме того, как председатель, так и заместитель председателя осуществляли прием граждан и в другие дни.

Анализ обращений граждан свидетельствует о тяжелом социально-экономическом положении, особенно таких социальных групп населения как пенсионеры, инвалиды, малоимущие, одинокие матери, а также работники бюджетной сферы и оборонных предприятий, не получающие вовремя заработную плату. За отчетный период наибольшее количество письменных обращений было по жилищным вопросам - 18%, вопросам социальной защиты - 17,5% (причем в 1997 году они составили 30% всех обращений). Много поступило жалоб и обращений по вопросам выплаты пенсий, заявлений, жалоб на действия руководителей, должностных лиц местных органов власти и других организаций, о неудовлетворительной работе судебных и правоохранительных органов, о работе средств массовой информации.

В приемную избирателей областного Совета обращаются, как правило, граждане, прошедшие все инстанции. Некоторые жалобы были разрешены благодаря ходатайству областного Совета депутатов. Например, жалоба пенсионерки Цубатовой В.Л. на незаконную отмену льготного проезда в автотранспорте на территории Коченевского района пенсионерам-инвалидам; жалоба Григорьевой Н.А. по поводу коммерческого магазина, открытого в многоквартирном жилом доме п. Линево.; жалоба о невыплате пенсии и заработной платы пенсионерки Южаковой Г.Д., коллективная жалоба работников станции переливания крови по поводу невыплаты зарплаты; по оказанию материальной помощи, выплате детских пособий одиноким матерям и т.д.

Немало обращений граждан было с предложениями и пожеланиями по совершенствованию работы областного Совета, как законодательного органа власти,. Все они рассмотрены и учтены в законотворческой деятельности соответствующих комитетов при работе над законопроектами и выработке решений Совета.

За отчетный период в приемную избирателей поступали жалобы, заявления граждан на депутатов областного Совета Бессонова Г.К., Лабецкого С.Б., Исаева П.Н., Корчагина А.И. Все они рассмотрены мандатной комиссией.

Обращения граждан в основном рассматриваются в установленные законом сроки, более двух третей обращений направлялись на рассмотрение и принятие мер по принадлежности в другие инстанции: областную администрацию, мэрию, администрации районов, суд, прокуратуру и т.д. Исполнение таких обращений контролировалось.

Областной Совет также неоднократно, для изучения мнения населения области использовал такие форму связи с избирателями, как "горячий телефон", опубликование анкеты в печати. Так, при предстоящем обсуждении Устава области, кризисного положения в учреждениях профессионального образования области и ряде других вопросов использовались эти методы. Это позволило более полно учесть мнение избирателей при рассмотрении данных проблем и выработке итоговых документов.

Гласность в деятельности областного Совета

Областным Советом депутатов уделялось большое внимание информированию населения о своей деятельности, о принимаемых законах и других нормативных актах, решениях по актуальным политическим и социально-экономическим вопросам. С этой целью велась постоянная работа с областными средствами массовой информации, журналисты основных изданий были аккредитованы при областном Совете, и пресс-центр Совета обеспечивал их проектами документов, другими материалами своевременно и в полном объеме. Регулярно проводились пресс-конференции руководителями облсовета, его комитетов.

Новосибирский областной Совет депутатов первого созыва является соучредителем ряда средств массовой информации: газеты "Советская Сибирь", еженедельника "Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов", телерадиопрограммы "Слово" (учрежден в феврале 1993 года). Пресс-центр областного Совета депутатов совместно с редакцией телевизионного канала НТН-12 еженедельно осуществляли выпуск тележурнала "Позиция".

Одной из основных задач еженедельника "Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов" и Новосибирской областной газеты "Советская Сибирь" является всестороннее отражение деятельности законода-

тельного органа власти области: информирование о предстоящих сессиях, других мероприятиях, проводимых областным Советом, полные отчеты о проведенных сессиях, публикация всех официальных документов: законов, решений сессий и иных нормативно-правовых актов. На страницах этих изданий и в эфире рассказывается о работе комитетов, депутатских слушаниях.

Газета "Советская Сибирь", еженедельник "Ведомости", радиопрограмма "Слово", телепередача "Позиция" регулярно давали своим читателям информацию-отчет о проводимых сессиях законодательного органа, использовали в работе с читателями постоянные рубрики: "В областном Совете депутатов", "Готовится к обсуждению на сессии", "В комитетах областного Совета", "Проблемы власти", "В коридорах власти" и других. Популярностью пользуется рубрика еженедельника "Ведомости": "Депутатский корпус: кто есть кто", в которой журналисты представляют читателям конкретных депутатов, информируют об их деятельности.

Областная газета "Советская Сибирь" регулярно помещала материалы, о деятельности Совета в разделах Трибуна депутата", "Новости-События-Факты", "Отчет перед избирателем", о работе территориальных Советов депутатов и органов местного самоуправления, публиковала очерки о депутатах областного Совета.

Завоевала популярность у слушательской аудитории радиопрограмма "Слово". Молодой творческий коллектив старается на хорошем профессиональном уровне показать разнообразие взглядов и мнений на происходящее в области и стране, предоставляя микрофон представителям различных профессиональных и социальных групп, политических партий и движений. В рубрике "Депутатский час" в прямом эфире выступают депутаты, слушатели имеют возможность задать им вопросы и получить на них ответы, обсудить интересующие их проблемы. Используются также рубрики "Трибуна избирателя", "Свободный микрофон", "Перекресток", "Сибирское соглашение", "В партиях и движениях".

На страницах названных газет и в теле- и радиоэфире постоянно выступали депутаты областного Совета, территориальных Советов, Государственной Думы, лидеры политических партий и движений Российской Федерации.

Частыми собеседниками читателей, радиослушателей и телезрителей были депутаты областного Совета Сычев.А.П., Карпов.В.Е., Кузнецов В.Е., Локоть А.Е., Лабетский С.Б., Степанов А.А., Шлеев В.Ф., Кисельников А.А., Н.Г.Красников, И.А.Люзенков, Ярославцева Н.В., А.С.Плюшкин, Ноздрюхин В.М., Бессонов Г.К., Булгаков А.И. и другие.

Несмотря на то, что большинство статей и комментариев других местных средств массовой информации при освещении деятельности

областного Совета носило объективный и взвешенный характер, в то же время в ряде изданий в угоду отдельных политических течений, встречались довольно резкие и необоснованные выпады в адрес законодательного органа, а отражение деятельности областного Совета не всегда было полным и объективным.

К сожалению, были и попытки подчинить средства массовой информации, учрежденные Советом, в частности радиопрограмму "Слово", интересам отдельных политических групп, что противоречит Конституции Российской Федерации и закону Российской Федерации "О средствах массовой информации". Подобные попытки не нашли поддержки.

Аппарат Совета

Подводя итоги четырехлетней деятельности областного Совета депутатов (первого созыва) можно с уверенностью сказать, что Совет накопил солидный опыт законотворческой работы, а правовой рост депутатского корпуса налицо.

В этом большую роль сыграл и аппарат областного Совета. В сравнении с большинством законодательных органов других субъектов Российской Федерации число штатных работников аппарата Новосибирского областного Совета значительно меньше - в настоящее время в областном Совете работает 4 депутата на штатной основе и 53 сотрудника. Так, по данным Госкомстата РФ на начало 1997 года в Тульской, Ярославской, Нижегородской, Белгородской, Свердловской, Тюменской, Красноярской областных, краевых думах и законодательных собраниях численность аппаратов насчитывала от 110 до 186 человек.

Специалисты аппарата на практике доказали организаторскую, интеллектуальную способность в полномочном обеспечении деятельности как в целом Совета, так и каждого депутата. За короткое время работниками Совета создана мощная материально-техническая база для обеспечения работы депутатов, осуществляется информационное обеспечение законотворческого процесса. Регулярно пополняется новой литературой библиотечка по вопросам государства и права, экономики, политики, культуры, государственного управления, а также справочными изданиями (всего около 300 наименований). Для работы депутатов и работников аппарата здесь же сосредоточены периодические издания - основные центральные и местные газеты и журналы. Заключен договор на информационное обслуживание с областной научной библиотекой.

С начала созыва осуществляется обмен документами с законодательными органами 30 субъектов РФ. Об имеющемся в других регионах законотворческом опыте информируются депутаты и работники аппарата.

Накапливается и систематизируется информация из Федерального Собрания, статистические сведения по России и Новосибирской области, материалы совещаний, семинаров, конференций.

В работе по информационному обеспечению активно используются компьютерные средства получения, обработки и хранения информации. Организован доступ к информационным ресурсам Государственной Думы и Совета Федерации. В 1995 году создана и поддерживается на современном уровне локальная вычислительная сеть на 25 пользователей, что позволило обеспечить доступ специалистов аппарата и депутатам к ресурсам правовых информационных систем "Гарант", "Консультант Плюс", "Кодекс", статистической информации, электронной почте, ускорить подготовку документов. Решается проблема удаленного доступа к ресурсам сети с рабочих мест депутатов, а также территориальных Советов.

Нельзя не отметить, что Совет постоянно заботился о своем аппарате, совершенствовал его структуру, формы и методов работы. Думается, такие принципиальные взаимоотношения депутатского корпуса и работников аппарата останутся в последующем созыве.

Оценивая результаты работы Совета за прошедшие четыре года, можно с полным основанием утверждать, что Новосибирский областной Совет проявил себя как действительно представительный орган власти субъекта Федерации, как политический орган, выражающий интересы избирателей и всего населения области. Совету неоднократно приходилось обращаться за поддержкой к своим избирателям по важнейшим политическим, социально-экономическим событиям, происходящим как в области, так и в стране. И, наоборот, прислушиваясь к мнению избирателей, входить с предложениями, законодательными инициативами, требованиями, протестами в высшие органы власти страны, ставить перед ними вопросы. Такие обращения, требования, были по вопросам подписания Договора об общественном согласии, прекращения войны в Чечне, о союзе с Белоруссией, о кризисном положении на промышленных предприятиях, профессиональных учебных заведениях области и др.

Необходимо отметить особую роль администрации области в работе Совета. Механизм взаимоотношений двух ветвей власти постоянно совершенствовался, пополнялся новым содержанием. Областной Совет строил свою деятельность в тесном контакте с администрацией области. Это взаимодействие основывалось на конструктивных, принципиальных позициях, ответственности законодательной и исполнительной власти за дела и решение всех вопросов, определенных им полномочиями. Все это способствовало стабильности и управляемости в области, решению многих проблем.

За отчетный период областным Советом накоплен определенный положительный опыт за эти годы. Совет настоящего созыва никогда не пренебрегал и постоянно обращался к опыту депутатов прошлых созывов, использовал определенные формы, методы их активизации. Было проведено несколько встреч с депутатами прошлых лет. На этих своеобразных "сессиях" бывшие депутаты высказали много интересных, ценных советов, предложений. Хотелось бы, чтобы депутаты нового созыва не забыли и продолжили эту добрую традицию. Опыт работы Совета нынешнего созыва, прошлых лет должен быть достоянием вновь избранных депутатов.

Заканчивается срок полномочий областного Совета, депутатов первого созыва. Осталось чуть больше недели до выборов в областной Совет депутатов второго созыва. Намеченные на 21 декабря 1997 года выборы впервые пройдут в соответствии с законом, принятым законодательным субъектом Российской Федерации - Новосибирским областным Советом депутатов первого созыва. На 49 мандатов зарегистрировано около 340 кандидатов. В их числе из состава ныне действующих депутатов баллотируется 27 человек.

Интерес к выборам в областной Совет у населения достаточно большой. В то же время продолжающееся снижение жизненного уровня населения, нерешенные проблемы занятости, перебои в тепло-энергоснабжении могут вызвать политическую апатию у определенной части избирателей.

В этой ситуации и нынешним депутатам следует вести разъяснительную работу с избирателями о необходимости избрания полноценного органа законодательной власти области, как необходимого противовеса власти исполнительной. Всем депутатам областного Совета в оставшееся до выборов время желательно встретиться с избирателями, помочь им определиться в выборе достойных кандидатов, которые смогли бы успешно работать в Совете нового созыва.

Задачи, которые предстоит решать новому составу Совета в предстоящий период еще более сложные и значимые. Депутатам предстоит продолжить работу по укреплению и расширению законодательной базы области.

Это касается документов сферы бюджетного регулирования. Необходимо "Закон о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Новосибирской области" дополнить требованиями в части разработки программ социально-экономического развития и областных целевых программ, состава, порядка представления и рассмотрения бюджетного послания. Нужны документы, регламентирующие деятельность бюджетных и внебюджетных фондов.

Предстоит большая работа в сфере налогового законодательства и инвестиций. Сегодняшнему составу областного Совета не удалось завер-

шить работу над проектом закона о налоговой политике в области, работа над этим документом должна быть продолжена депутатами второго созыва.

Для законодательного определения налоговых и бюджетных прав органов местного самоуправления следует принять закон о финансовых основах местного самоуправления в области. Необходимо развивать нормативно-правовую базу системы контроля исполнения бюджета. Многие предстоит сделать по проблемам эффективного управления собственностью.

В социальной сфере. Решение задач социальной защиты инвалидов, охраны здоровья и организации системы медицинского обслуживания населения. Выработки областной политики в образовании, работе с молодежью.

В области государственного строительства и местного самоуправления предстоит принять законы "Об администрации области", о статусе депутатов территориальных Советов и органов местного самоуправления.

Хотелось бы пожелать составу областного Совета второго созыва успехов в законодательной деятельности, твердости в отстаивании интересов избирателей, всего населения области, и в тесном сотрудничестве с администрацией области в решении задач, проблем, стоящих перед областью.